



BADACSONYTOMAJ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

8258 Badacsonytomaj, Fő utca 14.

Telefon: 87/571-270

Fax: 87/471-289

E-mail: onkormanyzat@badacsonytomaj.hu

Szám: 1/13 - 262 /2015.

ELŐTERJESZTÉS

Badacsonytomaj Város Önkormányzata

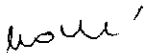
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2015. szeptember 30-i *során következő NYÍLT* ülésére

- Tárgy:** Államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó önkormányzati rendelet megalkotása
- Előterjesztő:** Krisztin N. László polgármester
- Előkészítő:** Wolf Viktória jegyző
- Tárgyalja:** Pénzügyi, Ügyrendi- és Szociális Bizottság

A döntés meghozatala **minősített** többséget igényel.

A rendelet tervezetét törvényességi szempontból megvizsgáltam:


Wolf Viktória
jegyző

2

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. június 22-én történő hatálybalépéssel módosult, mely tekintetben a 41.§ (9) bekezdése alapján az önkormányzatnak kötelező rendeletalkotási feladatot határozott meg, idézem: „*A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.*”

További módosításként jelentkezik a 42.§, amely rögzíti a képviselő-testületek át nem ruházható hatáskörét – 4. pontjából kikerült az államháztartáson kívüli forrás átvétele és átadása, ugyanakkor az Országgyűlés e rendelkezést kiegészítette azzal, hogy a képviselő-testület át nem ruházható hatásköre az alapítványi forrás átvétele és átadása.

A törvényi rendelkezés figyelembe vételével tehát rendeletben szükséges szabályozni az államháztartáson kívüli forrás átvétel és átadás szabályait, mely a jogszabály változást követően képviselő-testület átruházható hatáskörében szerepel, kivételt képez az alapítványi forrás átvétele és átadása, ami a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át.

Amennyiben a helyi önkormányzat képviselő-testülete nem alkotott az Mötv. előírásai alapján helyi önkormányzati rendeletet, az e nélkül történő, az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó határozathozatal törvényt sértő.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a értelmében, a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzése során felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat az előterjesztés mellékleteként csatolásra került.

Az előterjesztés tartalmazza a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-ban foglaltak szerint a rendelettervezet indokolását.

A rendelet elfogadásához a Möt. 50.§ értelmében **minősített többség** szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni a rendelettervezetet előterjesztés szerinti formában és tartalommal elfogadni szíveskedjenek.

Badacsonytomaj, 2015. szeptember 21.

Tisztelettel:



Krisztin N. László
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Badacsonytomaj Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (...) önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó szabályokról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény – a továbbiakban: Jat. – 17. § (1)-(2) bekezdése értelmében „*A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességgel – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.*

(2) *A hatásvizsgálat során vizsgálni kell*

- a) *a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen*
 - aa) *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*
 - ab) *környezeti és egészségi következményeit,*
 - ac) *adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint*

- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

A rendelet-tervezet **társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai**: az államháztartáson kívülről érkező és átadásra kerülő források pontos szabályszerű nyomon követése, a közpénzek célnak megfelelő elszámolása biztosított. Az államháztartáson kívüli forrás átadásának fedezetét és az átvett pénzeszközt a mindenkor költségvetési rendelet tartalmazza

A rendeletben foglaltak végrehajtásának **környezetre gyakorolt hatása, egészségi következménye** nincs.

A rendelet-tervezet **adminisztratív terheket befolyásoló hatása**: az adminisztratív terhek nem növekednek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvényben foglaltak betartása, jogszabályváltozások követése. A rendelet megalkotásának elmaradása esetén, annak következményeként jogszabálysértés valósulna meg, felügyeleti szerv törvényességi észrevételét vonná maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, pótlólagos erőforrásokat nem követel meg.

INDOKOLÁS

Badacsonytomaj Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (....) önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó szabályokról

A Jat. 18.§ (1)-(2) bekezdése rögzíti, hogy „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20.§ szerinti egyeztetési kötelezettségről.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 41.§ (9) bekezdése kimondja, hogy „A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.”, mely kötelező rendeletalkotást tesz szükségessé a témában.

Részletes indokolás

1.§

A rendeletben szabályozásra került a rendelet hatálya, mely kiterjed minden olyan államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására, melyet más önkormányzati rendelet nem szabályoz. Nem terjed ki tehát pld. a segélyekre, a felsőfokú ösztöndíj pályázatra, stb.

2.§ - 7.§

Az államháztartáson kívüli forrás átvételének és átadásának konkrét szabályai kerültek beépítésre, miszerint

- minek a terhére állapítható meg a támogatás,
- kik részesülhetnek a támogatásban,
- mit kell csatolni a támogatás iránít kérelemhez,
- ki és mikor dönt a kérelmek elbírálásában,
- mit kell tartalmazni a támogatásról szóló döntésnek,
- a megállapodás megkötése és annak tartalma,
- elszámolás kötelezettség elmulasztása,
- pénzeszköz nem rendeltetésszerű felhasználása,
- megállapodás módosításának lehetősége.

8.§

A rendelet hatályba lépése.

Badacsonytomaj Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015.(.....) önkormányzati rendelete
az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó szabályokról

Badacsonytomaj Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41.§ (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

- 1.§ (1) A rendelet hatálya kiterjed mindazon természetes személyekre, az államháztartás körébe nem tartozó jogi személyekre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, akik részére az Önkormányzat pénzeszközt ad át, vagy akitől pénzeszközt vesz át.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki azon természetes személyeknek juttatott pénzeszköz átadásokra, támogatásokra, melyeket az önkormányzat ezen támogatásokról szóló rendeleteiben szabályozott.
- 2.§ (1) Az önkormányzat képviselő-testülete a tárgyévi költségvetési rendeletében meghatározott előirányzatai terhére nyújthat támogatást.
- (2) Támogatásban részesülhet:
 - a) akinek javára az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletének előirányzatában támogatás kerül megállapításra,
 - b) aki a képviselő-testület által kiírt pályázati felhívásra a pályázati kiírásnak megfelelő pályázatot nyújt be,
 - c) aki az önkormányzathoz támogatás iránti kérelmet nyújt be.
- 3.§ (1) A támogatás iránti kérelemhez csatolni kell a következő mellékleteket:
 - a) a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény alapján kiállított összeférhetetlenségi nyilatkozatot, valamint közzétételi kérelmet;
 - b) nyilatkozatot arról, hogy a kérelmezőnek nincs 60 napon túl meg nem fizetett köztartozása,
 - c) nyilatkozatot arról, hogy a kérelmező nem áll csőd-, felszámolási vagy végelszámolási eljárás alatt.
- (2) A támogatás iránti kérelmet a képviselő-testület bírálja el legkésőbb a kérelem benyújtását követő tervezett testületi ülésen, kivéve, ha a kérelem megérkezése és a testületi ülés időpontja között 8 napnál kevesebb idő van, ez esetben a kérelem elbírálásának határideje a kérelem beérkezését követő második tervezett testületi ülés.
- (3) A támogatásra vonatkozó döntésnek tartalmaznia kell :
 - a) támogatott nevét,
 - b) a támogatás összegét,
 - c) a támogatás célját,
 - d) a kifizetés módját.
- (4) A támogatás kifizetése történhet:
 - a) utólagos elszámolás mellett előfinanszírozás, vagy beszámolást követő utófinanszírozás formájában;
 - b) egy összegben, vagy részletekben időarányosan vagy teljesítésarányosan.
- 4.§ (1) Az államháztartáson kívüli forrás átadására megállapodást kell kötni.
- (2) A megállapodásnak tartalmaznia kell:
 - a) a megállapodó felek megnevezését, címét, a képviseletében eljáró személy nevét,
 - b) a forrás nyújtásáról szóló döntés számát,
 - c) a forrás összegét,
 - d) a forrás felhasználásának célját,
 - e) a forrás felhasználásának feltételeit, határidejét
 - f) a pénzügyi teljesítést,
 - g) a teljesítés ütemezését,
 - h) az elszámolás, beszámolás módját, idejét,
 - i) a nem cél szerinti felhasználás esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés időpontját, időtartamát és feltételeit,

- j) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit.
- (3) Az önkormányzat a megállapodástól eláll, ha a támogatott valótlan adatot szolgáltatott.
- 5.§ (1) Az államháztartáson kívüli forrás átadása esetén a pénzeszközt átvevő az átadott pénzeszközt a meghatározott célra köteles fordítani és annak felhasználásáról köteles elszámolni.
- (2) A pénzügyi elszámolás a támogatási célokkal kapcsolatosan felmerülő költségekről szabályszerűen kiállított számviteli bizonylattal és számlaösszesítővel történik.
- (3) A határidőben történő pénzügyi elszámolási kötelezettség elmulasztása esetén az átvevő köteles a pénzeszköz teljes összegét a mindenkor érvényes, a forrás átvételét követő naptól számított jegybanki alapkamat mértékének kétszeresével növelt összegben a tárgyévet követő évben, legkésőbb a tárgyévet követő év február 15. napjáig visszafizetni.
- (4) A pénzeszköz nem rendeltetésszerű felhasználása esetén az átvevő köteles a nem rendeltetésszerűen felhasznált összeget a mindenkor érvényes, a felhasználásra nyitva álló határidőt követő naptól számított jegybanki alapkamat mértékének kétszeresével növelt összegben a tárgyévet követő évben, de legkésőbb a tárgy évet követő év február 15. napjáig visszafizetni.
- (5) Az átvevő köteles a támogatónak bejelenteni és a támogatási szerződés módosítását kezdeményezni, ha a számára biztosított pénzeszközt egészben vagy részben nem kívánja felhasználni. Ebben az esetben a fel nem használt támogatás összegét a megállapodás módosítását követő 15 napon belül, de legkésőbb a felhasználásra előírt határidőig köteles kamatmentesen visszafizetni.
- 6.§ Amennyiben a képviselő-testület a 2. § (2) bekezdés b) pontja szerinti pályázatot ír ki, a rendelet 3. §-5.§-aiban meghatározott szabályokat megfelelően alkalmazni kell.
- 7.§ (1) Államháztartáson kívüli forrás átvételéről a képviselő-testület dönt.
- (2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételénél vizsgálni kell az átvétel következményeként az önkormányzatnál esetlegesen felmerülő kiadásokat, a pénzeszközátvétel következményeit.
- 8.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Krisztin N. László sk.
polgármester

Wolf Viktória sk.
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2015. október napján kihirdetésre került.

Wolf Viktória sk.
jegyző